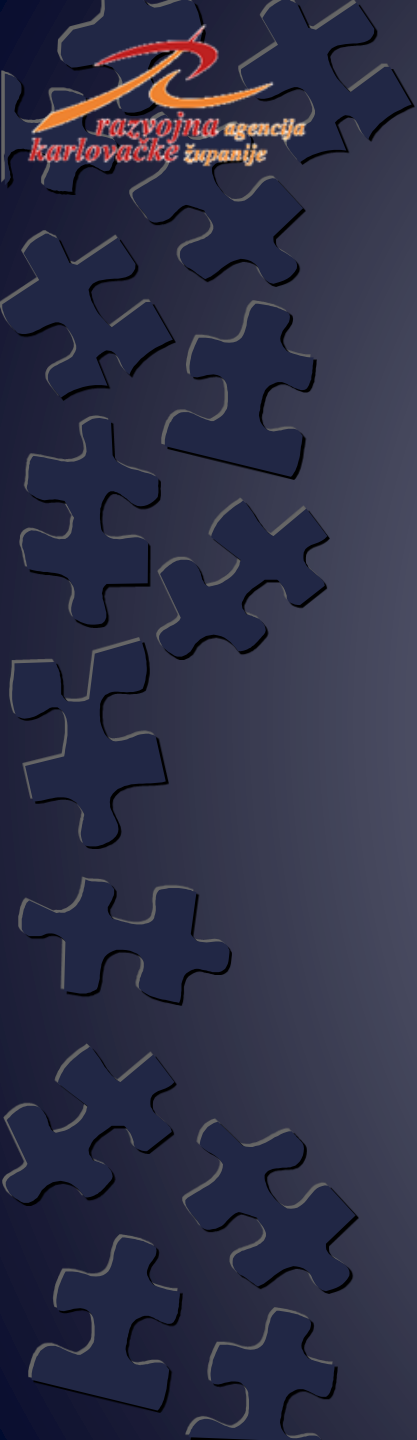




Strateško planiranje regionalnog (lokalnog) razvoja

Formalnost ili potreba?

teme

- › Zakonodavni i metodološki okvir
- › Zašto je potrebno strateško planiranje razvoja
- › Strateško planiranje kao osnova za pripremu razvojnih projekata
- › Dosadašnja iskustva, EU & RH razina



Zakonodavni okvir

- › Zakon o regionalnom razvoju (NN147/14), Zakon o izmjenama i dopunama ZRR (NN 123/17)
- › Zakon o sustavu strateškog planiranja (123/17)
- › Zakon o proračunu
- › Zakon o upravljanju državnom imovinom

- 
- › Uredba o osnivanju, sastavu, djelokrugu i načinu rada **partnerskih vijeća** (NN 103/15)
 - › Odluka o osnivanju Partnerskog vijeća Jadranske Hrvatske (NN 51/16), (NN 18/16)
 - › Odluka o osnivanju Partnerskog vijeća Kontinentalne Hrvatske (NN 51/16), (NN 18/16)
 - › Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15)
 - › Pravilnik o provedbi postupka akreditacije regionalnih koordinatora (NN 121/15)
 - › Pravilnik o Upisniku **regionalnih koordinatora** i lokalnih razvojnih agencija (NN 121/15)
 - › **Pravilnik o ustrojavanju, sadržaju i načinu vođenja središnje elektroničke baze razvojnih projekata i razvojnih pokazatelja** (NN 121/15)
 - › Uredba o indeksu razvijenosti (NN 131/2017)
 - › Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema stupnju razvijenosti (NN 158/2013) (NN 89/10) (NN 132/2017)
 - › Vrijednosti indeksa razvijenosti i pokazatelja za izračun indeksa razvijenosti
 - › Odluka o visini naknade, načinu isplate kao i prihvatljivim troškovima za korištenje naknade zbog zaštićenih prirodnih područja (NN 102/15)
 - › **Smjernice za izradu strategije razvoja urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje**
 - › **Smjernice za izradu županijskih razvojnih strategija, praćenje i vrednovanje njihove provedbe**
 - › **Upute za izradu i sadržaj izvještaja županija o provedbi županijskih razvojnih strategija**

Zakon o regionalnom razvoju

- › Ovim se Zakonom uređuju ciljevi i načela upravljanja regionalnim razvojem Republike Hrvatske, planski dokumenti, tijela nadležna za upravljanje regionalnim razvojem, ocjenjivanje stupnja razvijenosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i izvještavanje o provedbi regionalne razvojne politike.
- › Radi postizanja navedenog cilja politikom regionalnog razvoja posebno se nastoji osigurati:
 - povezanost lokalnih i regionalnih razvojnih potreba s prioritetima razvoja središnje razine te ciljevima kohezijske politike Europske unije;
 - potpora slabije razvijenim područjima za povećanje i optimalno korištenje vlastitog razvojnog potencijala otklanjanjem uzroka razvojnih teškoća;
 - odgovarajuće mjere za ravnomjeran i održiv razvoj jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u pograničnom području;
 - poticanje teritorijalne suradnje te učinkovito korištenje sredstva strukturnih i investicijskih fondova Europske unije namijenjenih regionalnom i urbanom razvoju



Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem

Načela:

točnost i cjelovitost,

učinkovitost i djelotvornost,

odgovornost i usmjerenost na rezultat,

održivost,

partnerstvo i transparentnost.

Sustav dokumenata strateškog planiranja

Dugoročni (STRATEGIJE)



☐ NRS

☐ Multisektorske i sektorske

☐ 10 i više godina

☐ Usvaja ih Hrvatski Sabor

☐ Izrada propisana posebnim zakonom (organičen broj)

Srednjoročni (PLANOVI)



☐ Nacionalni planovi i planovi razvoja JLP@S

☐ Od 5 do 9 god

☐ Proizlaze iz okvira NRS ili drugih dugoročnih strategija

☐ Sadrže posebne ciljeve koji su povezani sa proračunom

☐ Okvir za kratkoročne dokumente



Kratkoročni (PROGRAMI)



☐ Programi Vlade, program konvergencije, nacionalni program reformi-donosi ih Vlada

☐ Provedbeni programi središnjih tijela državne uprave –donose čelnici za mandatno razdoblje

☐ Provedbeni programi JLPRS –donose izvršna tijela za mandatno razdoblje

☐ 1 do 4 godine

☐ Izravno povezani s proračunom

☐ Definiraju provedbu prioriteta i reformskih mjera kao input za Nacionalni program reformi/prgroame Vlade)

Institucionalni okvir

- › MRRFEU –središnje koordinacijsko tijelo za sustav
- › Središnja tijela državne uprave-ustrojavaju jedinice - koordinateure za strateško planiranje
- › Izvršno tijelo JLP(R)S imenuje koordinatora za strateško planiranje (na razini županija je to regionalni koordinator/razvojne agencije)

Praćenje i izvještavanje

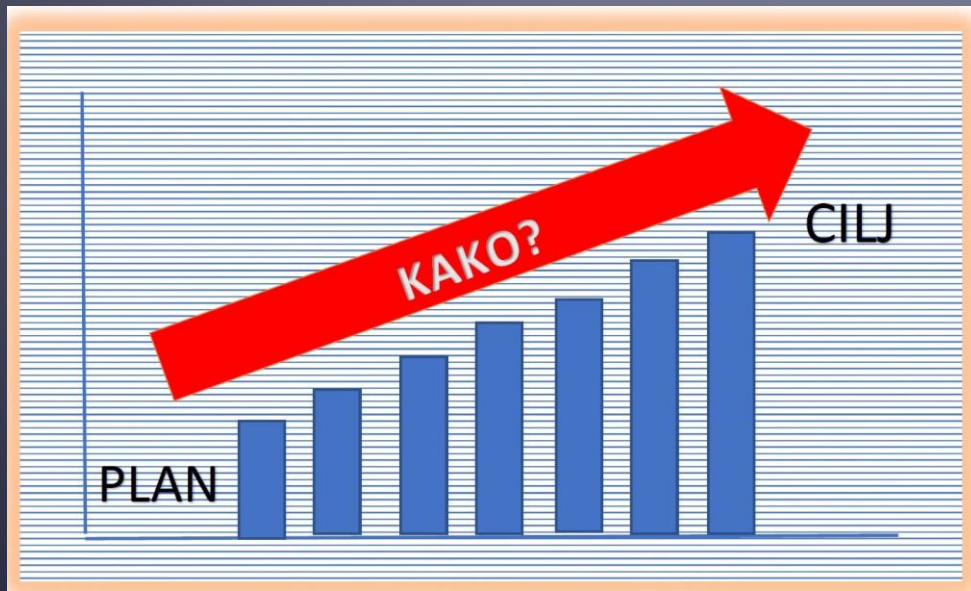
- › Dugoročni dokumenti-jednom u dvije godišnje
Srednjoročni dokumenti- godišnje
Kratkoročni dokumenti – polugodišnje
- › Postupak izvještavanje putem IT platforme kojom upravlja MRRFEU
- › Registar razvojnih projekata svih obveznika javne nabave (upis u registar je preduvjet za povlačenje sredstava iz EU fondova)

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem

PRIJE	POSLIJE
PLANIRANJE	PLANIRANJE
Nedostatak dugoročne razvojne strategije na nacionalnoj razini (razvoj baziran na EU okviru)	Dugoročna nacionalna vizija i strategija razvoja, usklađenost ciljeva
Hiperproizvodnja „strategija” (više od 110 strategija koje se preklapaju)	Definirana hijerarhija, struktura i broj dokumenata i veza među njima
Paralelni procesi planiranja za različite svrhe (strategije, proračun, nacionalni program reformi)	Jedinstveni integrirani i koordinirani proces planiranja-središnja koordinacija
Nejasna financijska ostvarivost ciljeva	Ostvarivi planovi temeljeni na raspoloživ resursima
PROVEDBA	PROVEDBA
Nemogućnost dobivanja ukupne slike napretka	Obveza redovnog praćenja i izvješćivanja
Nema obveza praćenja i izvješćivanja	Integrirani proces praćenja i izvješćivanja
Nema pouzdanog sustava za mjerenje uspješnosti	Jedinstven sustav pokazatelja
Nema pouzdanih veza između izdataka i rezultata	Usklađivanje izdataka ovisno o postignutim rezultatima

Bit strateškog planiranja

- › Gdje smo sada-gdje želimo biti-kako to ostvariti
- › kamo želimo stići (misija)
- › Kako tamo stići (strategije)
- › Što poduzeti (planovi)



Zašto je potrebno strateško planiranje

- › Pomaže JL(R)S da napravi promjenu i od osnovnog pružatelja usluga postane katalizator promjena
- › Povećava mogućnosti za privlačenja sredstava
- › Donosi nove resurse i potiče korištenje postojećih na efikasniji, koherentniji i transparentniji način
- › Poboljšava usmjerenost institucije(a) te daje putokaz za praćenje postignuća i procjenu rezultata
- › pravovremeno odlučivanje
- › omogućuje aktivniji utjecaj na budućnost i bolje “snalaženje” / “pozicioniranje” u okruženju u kojem dominira natjecanje i konkurentnost

Važnost planiranja na lokalnoj razini

- › Između važnih i potrebnih investicija, potrebno je identificirati one ključne koje će preokrenuti razvoj:
- 1. Fokuseranje na skup projekata na određenom geografskom položaju, koji će znatno promijeniti izgled, kvalitetu života i ponuditi nove mogućnosti (kvalitetna promjena)
- 2. Planiranje i suradnji s osobama i institucijama koje su tamo (ovo je vrlo važno za slabije razvijena područja)
- 3. Kombiniranje svih strukturnih fondova, financijskih instrumenata te uključujući vlastita sredstva za investicije
- 4. Informiranje nadležnih institucija (ministarstva) o stanju i potrebama kako bi one mogle planirati

Zašto je jačanje kapaciteta bitno

1. Izgraditi snažniju, održivu organizaciju, što uključuje stvaranje formalnih ili sustavnih organizacijskih struktura, te izradu i provedbu dugoročnih planova i strategija;
2. Poboljšati administrativne kapacitete, te sustave i kapacitete za upravljanje programima, što uključuje postavljanje čvrste financijske strukture i poboljšanje procesa planiranja i upravljanja projektima;
3. Ojačati tehničku stručnost kroz zapošljavanje ili osposobljavanje zaposlenika za procese planiranja i izrade programa, prikupljanje najboljih praksi, te razmjenu znanja i najboljih praksi.

Određivanje prioriteta u razdoblju

- › Rangiranje prioriteta treba izvesti u tri koraka:
- › 1. Prepoznavanje žurnosti mjera s tehničkog gledišta (tj. koncentracija na pitanjima upravljanja financijama u lokalnoj jedinici prije razmatranja poboljšanja fizičke infrastrukture);
- › 2. Povezivanje hitnosti uslijed tehničkih razloga s prostornim gledištem (tj. započeti poboljšanje fizičke infrastrukture na jednome području - selu, gradu, priobalnoj zoni, itd...)
- › 3. Usklađivanje vlastitih prioriteta s planiranim ili već započetim mjerama drugih relevantnih programa (tj. uporaba sinergijskih učinaka, kako bi se izbjeglo preklapanje mjera, što zbunjuje korisnike, itd.)



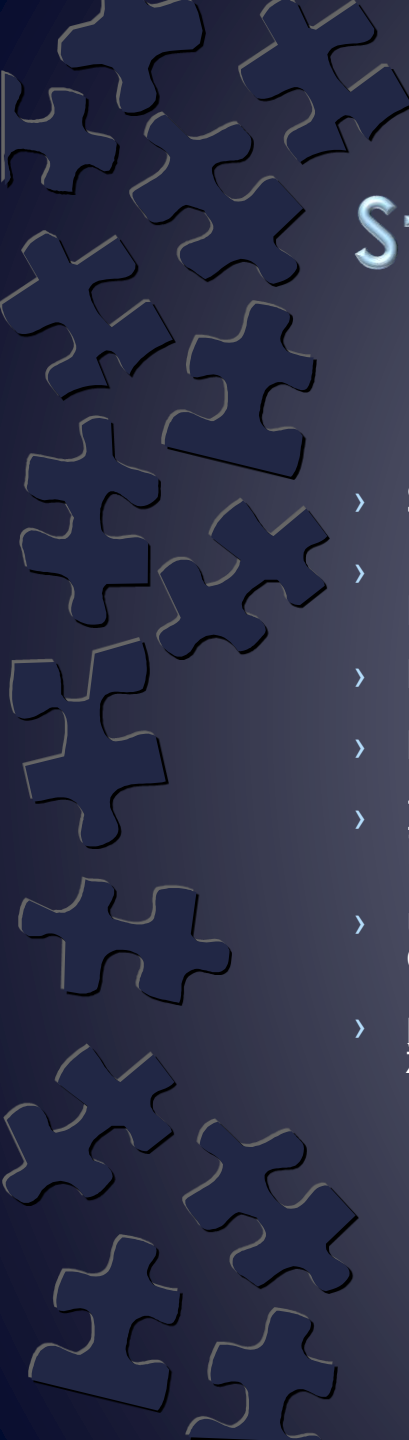
Važnost usklađivanja

- › Razvoj na lokalnoj razini ne događa se u izolaciji.
- › Prepoznavanje i uvažavanje šireg planskog konteksta ključan je element koncipiranja svakog razvojnog plana.
- › Širi planski kontekst pojedine Strategije razvoja postaju ŽRS-evi, nacionalni razvojni planovi i strategije (kako sektorski, tako i cjelokupni) te politike, strategije i programi EU-a.

Važnost usklađivanja

- › usklađivanje s nadređenim strateškim dokumentima
- › „...gdje to piše...?”





Strateški vs proračunski dokument

- › Strateški plan je planski dokument koji sadrži određeni broj strateških ciljeva.
- › Pruža smjernice aktivnostima za razvoj JLRS u datom vremenskom razdoblju i određuje smjer, prioritete, akcije i odgovornosti za implementaciju
- › Fokusiran je na akciju, tj. usredotočen je na implementaciju
- › Pomaže u alociranju raspoloživih sredstava na efikasniji, koherentniji i transparentniji način
- › Integrirano planiranje regionalnog razvoja, planira se razvoj tako da postoji izravna povezanost između
- › utvrđenih strateških razvojnih ciljeva definiranih u županijskim i lokalnim razvojnim dokumentima, usklađenih s nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima i
- › proračuna lokalnih jedinica, županije, gradova i općina koji se nalaze na području konkretne županije, čiji su prihodi osnovni izvor sredstava za financiranje razvojnih projekata u županiji

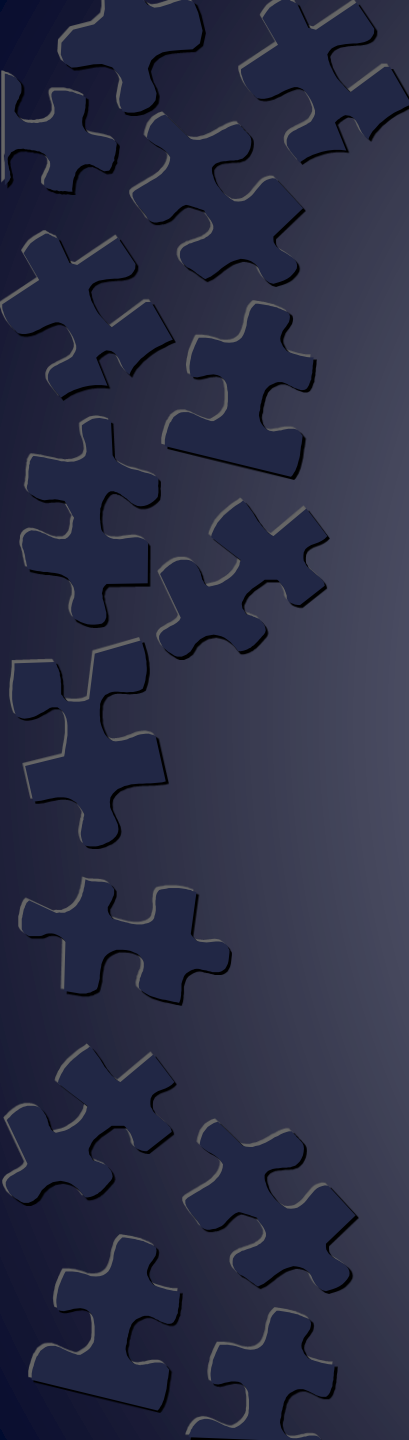
Povezivanje strateškog programa s planiranjem lokalnog proračuna

- › Kada se strateški program razvoja izradi i kada ga usvoji općinsko/gradsko vijeće ili županijska skupština, provedba treba započeti što je prije moguće, kako bi se izbjegao vremenski jaz između razrade programa i provedbe
- › Realizacija programa zahtijeva stoga strogo vezivanje planiranja projekta s godišnjim ili višegodišnjim proračunskim planiranjem u lokalnoj zajednici.

Kriteriji koje razvojni dokument mora zadovoljiti

1. Transparentnost u izradi i razumljivost sadržaja.
2. Razmatranje interesa **zapošavljenih skupina** stanovništva.
3. Usredotočenost na područja s **najznačajnijim problemima**.
4. Orijentacija prema **ekološkim zahtjevima, društvenim načelima i gospodarskim ciljevima**.
5. Izvođenje **dugoročnih ciljeva** u skladu s vizijom.
6. Postizanje i korištenje **sinergijskih učinaka**.
7. **Provedivost** – visoka razina praktičnosti.





PRETPOSTAVKA USPJEHA $\Rightarrow$ „VLASNIŠTVO”

- › Razvojni dokument je **vlasništvo** grada/županija (naručitelja) na kojem leži glavna odgovornost za realizaciju.
- › Lokalno stanovništvo mora razviti osjećaj partnerstva i suvlasništva.
- › Svi dionici moraju prihvatiti i konstruktivno pridonijeti provedbi.
- › Partnersko/razvojno vijeće osigurava sudjelovanje širokog spektra pojedinaca i skupina u izradi i provedbi dokumenta.

Indikatori / pokazatelji uspješnosti?

- › Pokazatelji uspješnosti su objektivno mjerljivi ili konkretni znakovi da je nešto učinjeno
- › Definiraju se na način da omogućuju praćenje ostvarenja provedenih aktivnosti
- › Provedba projekata i programa, a time i ostvarivanje utvrđenih posebnih i općih strateških ciljeva uglavnom se mjeri kvantitativnim pokazateljima uspješnosti, a rijetko kvalitativnim



pokazatelji

- › Pokazatelji uspješnosti omogućuju efikasnije praćenje postizanja planiranih strateških razvojnih ciljeva uz racionalno trošenje proračunskih i drugih sredstava
- › Svrha uspostavljanja pokazatelja uspješnosti i praćenja je pravovremeno uočavanje odstupanja od plana, te ocjena hoće li planirane aktivnosti imati željeni rezultat i ishod na uspostavljene ciljeve
- › Pokazatelji uspješnosti su važni i za sustav izvješćivanja: pokazatelji omogućuju lokalnim javnim tijelima izradu izvješća o napretku i ostvarenju zadanih ciljeva

Definiranje indikatora

- › Pratimo direktne i indirektne pokazatelje
- › Primjer:
 - Održane 4 radionice za mlade o poduzetništvu
 - Direktni su (output): broj polaznika, brošura, sati edukacije i sl.
 - Indirektni (outcome): BDP, broj novo-otvorenih poduzeća ili drugih pravnih subjekata, iznos investicija, iznos privučenih sredstava i sl.

Indikatori/Pokazatelji uspješnosti

Pokazatelji rezultata

tzv. "outputi"

- Pomoću ovih pokazatelja se prati razina proizvedenih dobara i usluga stvorenih kroz planirane aktivnosti.
- Svaka aktivnost mora biti vezna uz minimalno 1 a maksimalno 3 pokazatelja rezultata.

Pokazatelji učinaka

tzv. "outcome"

- Pružaju informaciju o dugoročnim rezultatima i promjenama koje se postižu prilikom ostvarivanja posebnih ciljeva.
- Svaki posebni cilj mora biti vezan za jedan pokazatelj učinka.



Monitoring i provedba strategije

- › Temelj za kvalitetan sustav praćenja i izvještavanja su dobro definirani pokazatelji rezultata i učinka budući da se na temelju istih može utvrditi odvijaju li se, odnosno ostvaruju načini ostvarenja, odnosno posebni ciljevi sukladno planu
- › Za svaki specifični cilj, odnosno način ostvarenja može biti odgovorna samo jedna osoba, s tim da ista osoba može biti odgovorna za provođenje više specifičnih ciljeva, odnosno načina ostvarenja strateškog plana
- › Čelnik ne može biti imenovan odgovornom osobom za provedbu specifičnog cilja ili načina ostvarenja, s obzirom da je odgovoran za provedbu cjelokupnog strateškog plana.
- › Osobe imenovane kao odgovorne za provedbu strateškog plana - odnosno pojedinog specifičnog cilja/načina ostvarenja - odgovorne su i za izvršavanje dijela proračuna povezanoga s tim ciljem/načinom ostvarenja

Strateški cilj	Planirani pokazatelji	Ostvareni pokazatelji
Oživljavanje ruralnog prostora i uravnotežen razvoj svih područja	-broj novozaposlenih u ruralnom području -povećanje broja stanovnika kojima je dostupan javni prijevoz -broj inicijativa, programa i projekata civilnog društva -površina izgrađene infrastrukture u sportu, kulturi -broj uključenih u sportsko-rekreacijske i kulturne programe -broj posjetitelja sportskih i kulturnih programa -broj novoregistriranih OPGa za ruralni turizam -povećanje kapaciteta putnika u željezničkom i cestovnom prometu (javnom prijevozu) -broj kilometara obnovljenih i novih unutaržupanijskih prometnica	-4,2% više OPG (ARKOD) -više od polovice na području općina (Vojnić, Barolović, Josipdol, Krnjak, Žakanje) -63% ostvarenih noćenja KŽ u općini Rakovica
Konkurentno gospodarstvo, razvoj poljoprivrede, turizma i infrastrukture	-broj i veličina novih investicija u proizvodnim i uslužnim djelatnostima -povećanje broja poslovnih subjekata i start-up-ova -broj novoosnovanih poljoprivrednih i ribarskih udruga/zadruga -povećanja broja obradivih hektara pod eko poljoprivrednom -porast broja certificiranih ekoloških poljoprivrednih proizvođača -površina novouređenog javnog prostora (parkovi, šetnice, trgovi, biciklističke staze i sl.) -smanjenje broja nezaposlenih -površina poduzetničke infrastrukture u funkciji -povećanje broja noćenja -kreirani turistički proizvodi -broj projekata poduzetnika i institucija	-povećanje zemljišta u vlasništvu JLS za poduzetničke zone (27,6%)-Izvor: Izvješće o provedenoj državnoj reviziji (2014.) -17 aktivnih zona i 66 aktivnih poduzetnika (1.498 zaposlenih) -5,1% povećanje broja turista u KŽ (2011-2013); DZS -20% više noćenja -turistički proizvod: Ivanina kuća bajke -4,4% pad nezaposlenosti (DZS) 78 registriranih eko proizvođača 30 poljopr.udruga i 3 LAGa
Jačanje ljudskih resursa i strateško planiranje razvoja	-broj osoba uključenih u proces cjeloživotnog učenja -povećani kapaciteti obrazovnih institucija (opremljenost objekata, nastavni kadar, veći prihvati učenika...) -broj novih nastavnih i predškolskih programa -broj informatički pismenih osoba -broj zdravstvenih djelatnika -dostupnost zdravstvenih usluga -broj socijalnih usluga -broj objekata za socijalno osjetljive skupine -izrađeni strateški dokumenti i akcijski planovi JLS	-10% manje korisnika pomoći za uzdržavanje -21% više korisnika jednokratne novčane pomoći -6 programa pomoći u kući starijima i nemoćnima i dnevni boravak -sektorski strateški dokumenti (Strategija razvoja lovnog i ribolovnog turizma, Strategija razvoja turizma Grada Karlovca), Strategija mladih grada Karlovca, Strategija sporta grada Karlovca, Strategija razvoja grada Karlovca Strategija razvoja ljudskih potencijala Karlovačke županije....)
Održivo upravljanje okolišem i prirodnim resursima i kulturnom baštinom	-izgrađenost vodovodne mreže i mreže odvodnje -izgrađenost energetskog sustava i pokrivenost stanovništva energijom -broj izrađenih uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda -povećanje proizvodnje i primjene korištenja obnovljivih izvora energije -broj saniranih divljih deponija -uspostavljen informacijski sustav zaštite okoliša	-2 izrađena uređaja za pročišćavanje komunalnih otpadnih voda -96% stanovnika pokriveno odvozom otpada -94% stanovnika opskrbljeno vodom -Duljina javne vodoopskrbne mreže : 652 000 metara -Duljina kanalizacijske mreže: 141 800 metara

Do sada....

- › 2002. započeta izrada Regionalnih Operativnih Program - prva generacija županijskih razvojnih dokumenata
- › 2006.-08. krenulo sa uspostavom novog zakonodavnog i institucionalnog okvira upravljanja politikom regionalnog razvoja te jačanje administrativnih kapaciteta za strateško planiranje i upravljanje regionalnim razvojem na svim razinama
- › 2010. Na regionalnoj razini izrađene su Županijske Razvojne Strategije temeljem PRAVILNIKA O OBVEZNOM SADRŽAJU, METODOLOGIJI IZRADE I NACINU VREDNOVANJA ŽUPANIJSKIH RAZVOJNIH STRATEGIJA
- › 2012-2013. IPARD Mjera 202 : Priprema i provedba lokalnih strategija ruralnog razvoja



U izradi ROPa i ŽRS korištena su

- › standardna načela planiranja, koja uključuju: vlasništvo, preuzimanje obveze i odgovornosti, transparentnost, otvorenost, načelo partnerstva i konzultacija dionika
- › Metodološki - standardni životni ciklus programa (koji je gotovo jednak onome za projekte) temeljen na logičkom pristupu te se isti sastoji od:
- › analize stanja i SWOT analize,
- › razvoja strategije koja uključuje formulaciju vizije i misije, ciljeva, prioriteta, mjera, financijskog i akcijskog plana, te sustava provedbe, praćenja i vrednovanja.



Do sada...

- › Obveza izrade Strategija za JL(R)S-ove utvrđena je u ZRRRH (NN 147/2014, čl.15.; 16)
- › ***Smjernice za izradu strategije razvoja (županija i urbanih područja, praćenje njihove provedbe i vrednovanje***
- › Svrha smjernica – dati detaljne upute vezano uz izradu njihovih strategija

Županijske razvojne strategije

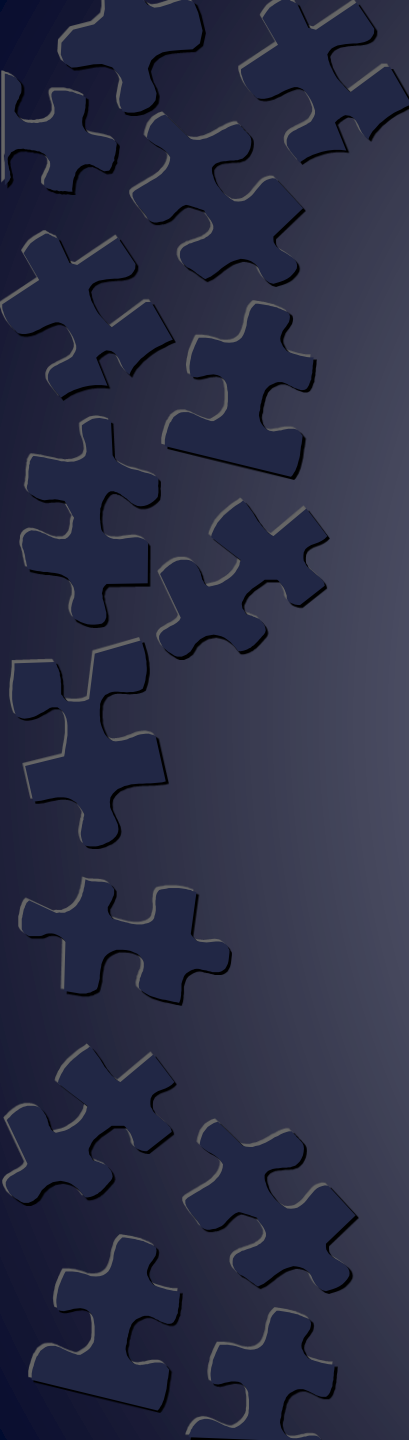
- › Strateško planiranje i upravljanje na razini županije = ZRR (153/09)
- › U svim županijama osnovane razvojne agencije
- › Izrađene prve generacije ŽRS-ova za razdoblje 2011-2013 (!!!)
- › Zakon o regionalnom razvoju (NN 147/14, čl. 13) = smjernice za izradu ŽRS-ova, praćenje i vrednovanje njihove provedbe
- › Odnos proračun –strateški plan (ciljevi u strategiji moraju biti povezani s proračunom/planom razvojnih programa. Posebni cilj=program u proračunu; način ostvarivanja=aktivnosti i projekti



Smjernice

Naglasak na:

- › unificirana metodologija izrade dokumenta
- › Usklađenost s Europa 2020
- › Kvantifikacija pokazatelja rezultata i pokazatelja ostvarenja
- › Jasno obrazloženje prioriteta (iz analize, koje su aktivnosti predviđene, što se želi postići, dosljednost)
- › Financijski okvir –planiranje sredstava s naznakom izvora sredstava minimalno na razini specifičnih ciljeva za cjelokupno razdoblje ŽRS – povezanost proračuna sa strateškim planovima
- › Strateški projekti (5-10 najvažnijih projekata u razdoblju ŽRS) + baza projekata (nužno usklađivanje na lokalnoj, županijskoj, statističkoj i nacionalnoj razini)
- › Horizontalna načela (ravnopravnost muškaraca i žena, nediskriminacija, održivi razvoj)
- › Strateška procjena utjecaja na okoliš



Dodatci smjernicama

- › Sadržaj ŽRS – predložak
- › Analiza stanja – indikativni popis pokazatelja
- › Predložak za rangiranje problema
- › Tablica Provedbeni plan (uz financijski okvir)
- › Popis pokazatelja za praćenje provedbe ŽRS

Posebni (provedbeni) dokumenti

- Akcijski plan
- Komunikacijska strategija

Dodatne obveze gradova/županija vezano uz strategiju razvoja

- › **Ex-ante evaluacija strategije** (ZRRRH (NN 147/14, čl. 48., st. 1.) – grad nositelj izrade strategije treba pokrenuti postupak nabave stručnjaka za ex-ante evaluaciju paralelno s izradom strateškog dokumenta
- › **Strateška procjena utjecaja na okoliš** (Zakon o zaštiti okoliša, čl. 63. st. 1.) – postupak pokreće grad nositelj izrade strategije u roku od 8 dana od donošenje odluke o pokretanju izrade SRUP-a



Koliko je vremena i novca potrebno uložiti za
dobro strateško planiranje?

Pitanje

Izrada strateškog dokumenta razvoja

- › Za izradu strateškog plana potrebno je nekoliko mjeseci, obično 8 do 12 mjeseci
- › Izrada plana može se podijeliti u nekoliko koraka:
 - I. Priprema – organiziranje početnih radionica i uspostavljanje radnih grupa koje usmjeravaju proces
 - II. Sakupljanje / Analiza informacija
 - III. Izrada strategije – razvoj vizije, ciljeva i akcijskog plana
 - IV. Završetak – završetak dokumenta i usvajanje od strane JL(R)S nakon čega slijedi implementacija.

GLAVNI CILJEVI STRATEGIJE EUROPA 2020

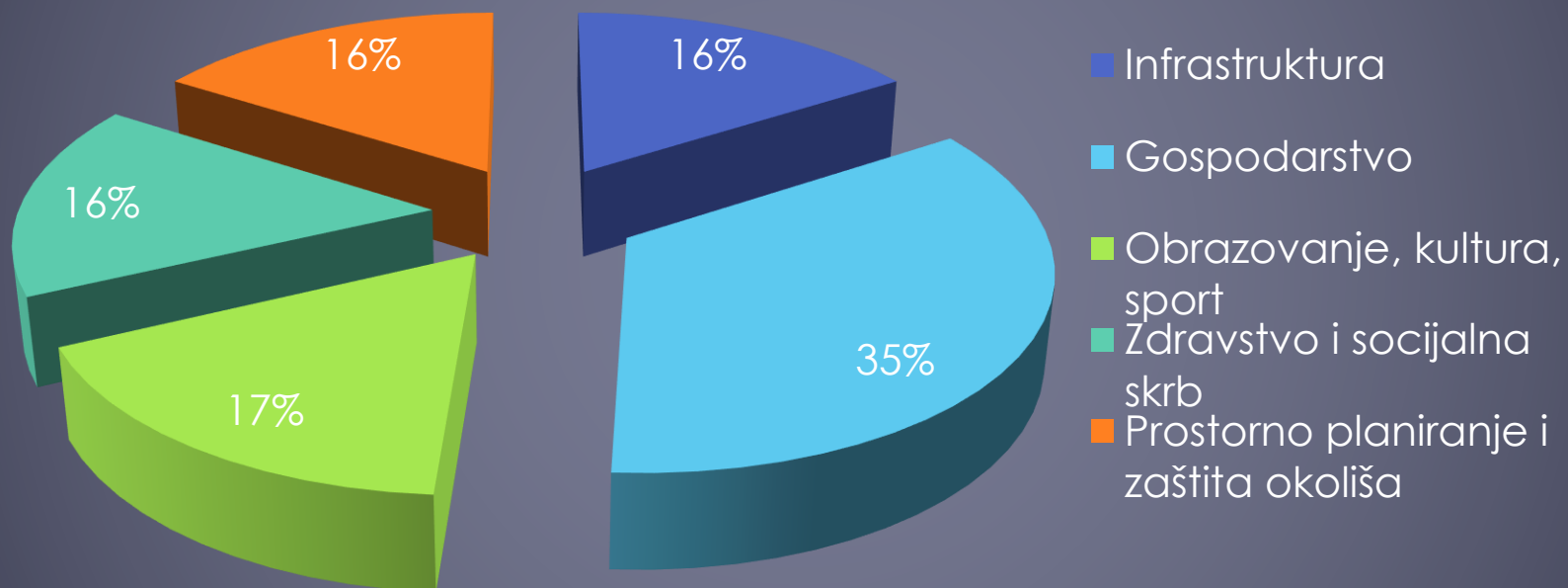
	EU-27 2011	Europa 2020	RH 2011	Hrvatska 2020
Zapošljavanje				
stopa zaposlenosti populacije u dobi 20-64 godine	68.6%	75%	57%	59%
Istraživanje i razvoj				
% BDP-a uložen u istraživanje i razvoj	2.03%	3%	0.73%	1.4%
Klimatske promjene / energija				
smanjenje emisije stakleničkih plinova u odnosu na razine iz 1990.	- (85%)	20%	- (95.2%)	20%
udio obnovljivih izvora energije	12.5%	20%	13.8%	20%
povećanje energetske učinkovitost	-	20%	-	20%
Obrazovanje				
postotak osoba koje rano napuste školovanje	12.9%	10%	4.1%	4%
postotak populacije u dobi 30-34 sa završenim terciarnim obrazovanjem	35.5%	40%	24.5%	35%
Siromaštvo / socijalna isključenost				
broj ljudi u opasnosti od siromaštva ili socijalnog isključivanja	119.6 milijuna (24.2%)	20 milijuna manje	1.382.000 (32.7%)	1.282.000

Strategije Karlovačke županije

- › Županija: ŽRS, Strategija lovnog i ribolovnog turizma, Studija prometnog razvoja KŽ, Strategija razvoja palijativne skrbi KŽ....
- › Grad Karlovac: Strategija razvoja grada Karlovca, Strategija kulturnog razvoja, Strategija integralnog razvoja ruralnih područja, Strategija razvoja turizma; Strategija razvoja sporta
- › Grad Duga Resa: Strateški razvojni program
- › Grad Ozalj: Strategija razvoja grada Ozlja
- › Općina Barilović: Strateški razvojni program
 - › Općina Lasinja: Strategija razvoja općine Lasinja
 - › Općina Tounj: Strategija razvoja općine Tounj
 - › Općina Saborsko: Strategija lokalnog razvoja
 - › Općina Josipdol: Strategija razvoja općine Josipdol
 - › Općina Draganić: Strategija razvoja općine Draganić
 - › Općina Vojnić: Strategija razvoja općine Vojnić
 - › Općina Krnjak: Strategija razvoja općine Krnjak
 - › Općina Ribnik : Strateški razvojni program općine Ribnik
- › 3 lokalne razvojne strategije (LAG Vallis Collapis; LAG Petrova Gora ; LAG Frankopan

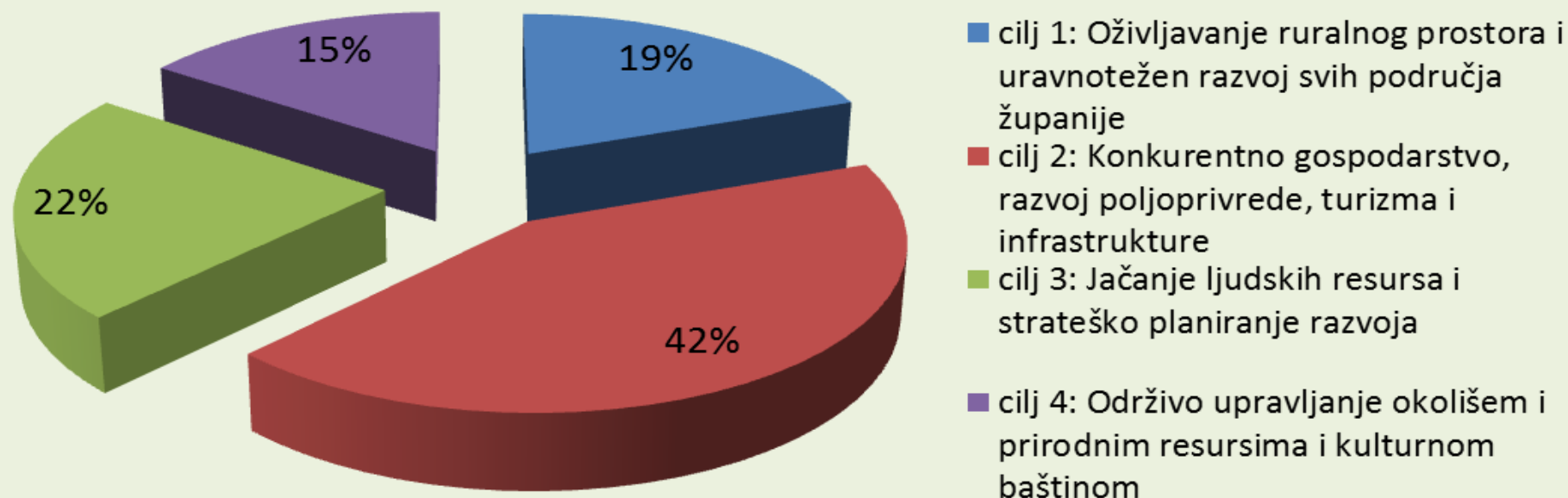
1 županijska +sektorske (3)
3 gradske + sektorske (4)
9 općinskih
+
3 lokalne razvojne strategije
(LAGova)

Projekti iz ROPa (2005.-2012.)



426
PROJEKATA

Projekti prema strateškim ciljevima ŽRS



406 PROJEKATA



Baza projekata

- › ŽUPANIJSKA BAZA PROJEKATA (617 projekata)
 - › SREDIŠNJA BAZA RAZVOJNIH PROJEKATA (243 projekta)
- MRRFEU dodjeljuje samo ovlaštenim osobama pristupne podatke (Karla)

Što smo naučili do sada..

- › Bez izrađenih strateških planova i njihove uzajamne povezanosti na području jedne regije koja ima zajedničke razvojne ciljeve, teško je očekivati i uspješno kandidiranje većih razvojnih projekata, što se automatski odražava na dinamiku gospodarskog razvoja
- › javlja se poteškoća prilikom procjene financijskog okvira na razini mjera, jer konkretne informacije o dostupnim sredstvima za buduće razdoblje (npr. alokacije iz državnog proračuna prema lokacijskoj klasifikaciji) nisu dostupne. Tome pridonosi i nepostojeća praksa određivanja alokacija proračunskih sredstava s nacionalne razine prema indeksu razvijenosti.
- › Realni učinci provedenih mjera ne mogu se kvalitetno i jednoobrazno izmjeriti pošto svaka jedinica lokalne samouprave te ostali dionici razvoja vode zasebne i različite evidencije te je s toga vrlo teško pokazati odjek provedenih mjera.
- › Financijsko praćenje provedbe je potrebno doraditi zbog utvrđenih nerazmjera između planiranih iznosa i izvora sredstava i realiziranih iznosa i izvora sredstava. Poseban izazov u toj nadogradnji je planiranje sredstava kroz duže razdoblje od tri godine, što će predstavljati izazov prilikom utvrđivanja razvojnih prioriteta u strateškom dokumentu razvoja do 2020. godine koji mora biti usklađen s razvojnim programima na EU i državnoj razini.



Naučeno...

- › **Provedba je dosta upitna..**
- › izvješća o provedbi –baze projekata tj njihovoj realizaciji
- › provedba je osnova za ocjenjivanje učinkovitosti i mogućnosti povlačenja sredstava ili podrške s nacionalne i EU razine u slijedećoj financijskoj perspektivi

.....Umjesto zaključka (iz Analitičke podloge SRR)

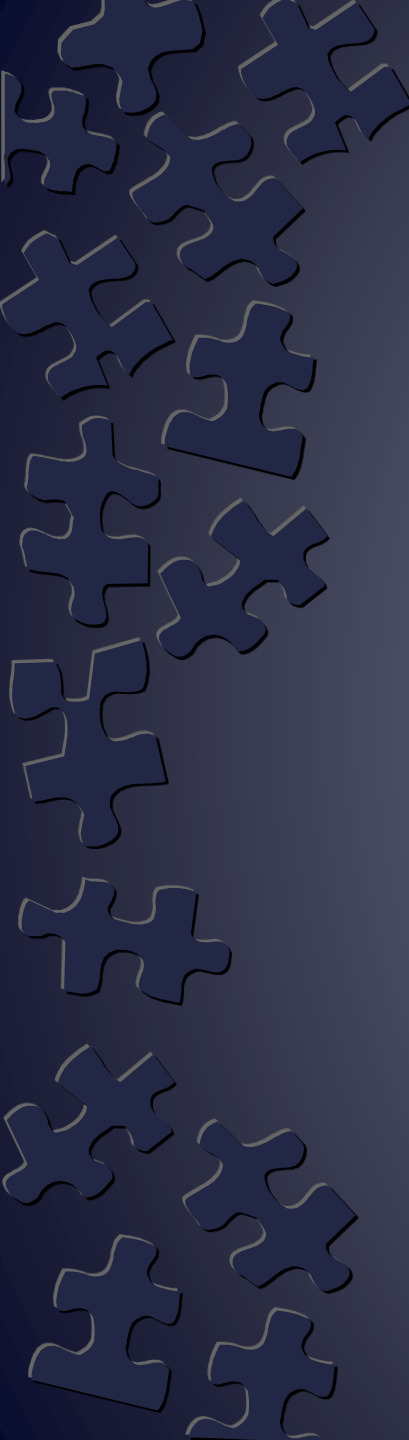
„U Hrvatskoj ne postoji zakonom propisan jedinstveni integrirani sustav planiranja regionalnog razvoja koji bi obuhvatio državnu, županijsku i lokalnu razinu.“

„U gotovo svim županijama, ŽRS su razvojni dokumenti druge, pa čak i treće generacije (prema tzv. EU metodologiji). Najveće poteškoće u procesu izrade pojavile su se u sveukupnom poštivanju obvezne metodologije, zatim u AP, te u poštivanju načela partnerstva. „

Na razini RH djeluje ukupno 53 LAGa koji predlažu integriranu lokalnu razvojnu strategiju koja se temelji na Smjernicama za lokalni razvoj pod vodstvom zajednice u ESIF

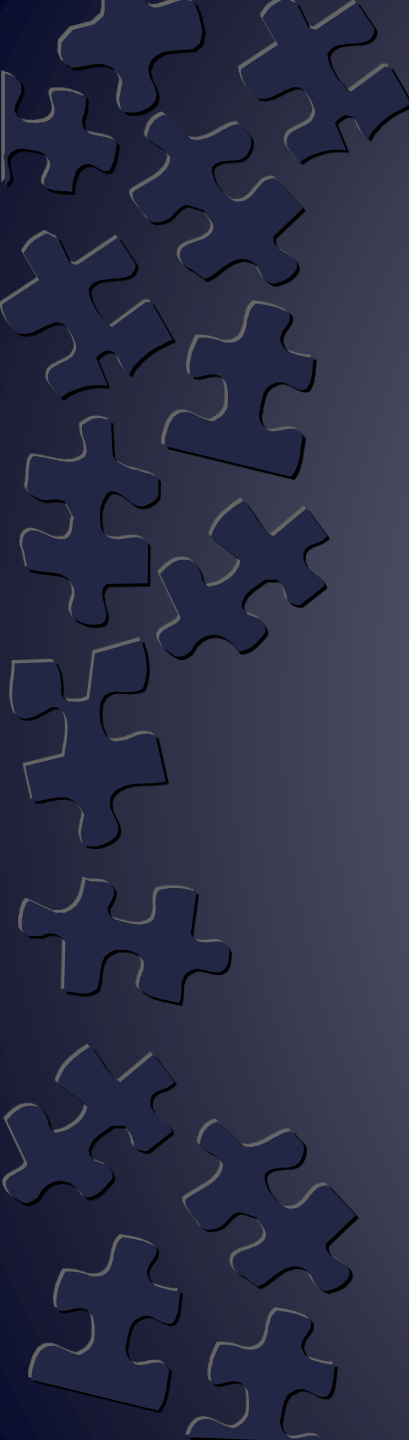
Preporuke iz SRR:

- razvojni dokumenti gradova i općina trebali biti oslonjeni na prostorne planove uređenja i generalne urbanističke planove što znači da se metodološko usklađivanje ne odnosi samo na gradske/općinske razvojne dokumente i županijske razvojne strategije nego i na integraciju dokumenata prostornog uređenja i dokumenta upravljanja regionalnim razvojem
- Uloga županije kao koordinatora razvojnih aktivnosti moguća je samo ako nova generacija ŽRS 2020+ bude usklađena s razvojnim dokumentima gradova i općina
- Treba procijeniti institucionalne kapacitete (kompetencije, raspoloživo osoblje) i financijske kapacitete (npr. programski proračun)
- Definirati sudjelovanje razina vlasti u financiranju pojedinih razvojnih programa/projekata
- Treba uzeti u obzir tematske ciljeve čija se provedba financira iz ESI fondova
- pratiti ostvarenje planiranih ciljeve kroz realne pokazatelje



Strateško planiranje regionalnog (lokalnog) razvoja

formalnost ili potreba?



Hvala !